



Прокуратура Российской Федерации

Прокуратура Тульской области

**КИМОВСКАЯ
МЕЖРАЙОННАЯ
ПРОКУРАТУРА**

ул. Октябрьская, 21
Кимовск, Россия, 301720

26.03.2025 № 4.02.2025

Заведующей муниципального казенного
дошкольного образовательного
учреждения детский сад №16
комбинированного вида Кимовского
района Тульской области

Гороховой Т.А.

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ
об устранении нарушений
законодательства о пожарной
безопасности, санитарно-
эпидемиологического
законодательства, законодательства о
противодействии терроризму

Кимовской межрайонной прокуратурой проведена проверка исполнения требований законодательства о пожарной безопасности, санитарно-эпидемиологического законодательства, законодательства о противодействии терроризму в муниципальном казённом дошкольном общеобразовательном учреждении детский сад №16 комбинированного вида Кимовского района Тульской области (далее-МКДОУ детский сад №16).

В соответствии с ч. 1 ст. 41 Конституции Российской Федерации каждый гражданин имеет право на охрану здоровья.

В силу требований п.п.2,15 ч.3 ст. 28 Федерального закона от 29.12.2012 N 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации" (далее – Федеральный закон №273-ФЗ от 29.12.2012) установлено, что к компетенции образовательной организации в установленной сфере деятельности относятся материально-техническое обеспечение образовательной деятельности, оборудование помещений в соответствии с государственными и местными нормами и требованиями, создание необходимых условий для охраны и укрепления здоровья обучающихся и работников образовательной организации, организация питания обучающихся и работников образовательной организации.

В соответствии с п.2. ч.6 и ч.7 вышеназванной статьи Федерального закона №273-ФЗ от 29.12.2012 образовательное учреждение обязано помимо прочего, создавать безопасные условия обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации. Образовательная организация несёт

Прокуратура Кимовского района Тульской

КМ № 066657

№ 7-02-2025/Прлп79-25-20700026

ответственность за жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации.

Из п. 8 ч. 1 ст. 41 Федерального закона №273-ФЗ от 29.12.2012 следует, что охрана здоровья обучающихся включает в себя, в том числе обеспечение безопасности обучающихся во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность.

В соответствии со ст. 1 Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» (далее – Федеральный закон №69-ФЗ) пожарная безопасность – это состояние защищенности личности, имущества, общества и государства от пожаров, а меры пожарной безопасности – это действия по обеспечению пожарной безопасности, в том числе по выполнению требований пожарной безопасности.

Согласно ст. 3 Федерального закона № 69-ФЗ система обеспечения пожарной безопасности – это совокупность сил и средств, а также мер правового, организационного, экономического и социального характера направленных на профилактику пожаров.

Основными элементами системы обеспечения пожарной безопасности являются в том числе организации и граждане, принимающие участие в обеспечении пожарной безопасности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Основными функциями системы обеспечения пожарной безопасности среди прочего являются разработка и осуществление мер пожарной безопасности; реализация прав, обязанностей и ответственности в области пожарной безопасности; организация и осуществление профилактики пожаров.

Требования пожарной безопасности, определяющие порядок поведения людей, порядок организации производства и (или) содержания территорий, зданий, сооружений, помещений организаций и других объектов защиты в целях обеспечения пожарной безопасности изложены в соответствующих Правилах, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 16.09.2020 №1479 «Об утверждении Правил противопожарного режима в Российской Федерации» (далее – Правила).

В МКДОУ детский сад №16 при проведении проверки выявлены нарушения требований законодательства о пожарной безопасности объекта, расположенного по адресу: Тульская область, г. Кимовск, ул. Коммунистическая, д.16А.

Вопреки требованиям п. 35 Правил допущена эксплуатация светильников со снятыми колпаками (рассеивателями), предусмотренными конструкцией (рядом с помещением «Выдача чистого белья»).

На объекте защиты с массовым пребыванием людей не обеспечено наличие исправных ручных электрических фонарей из расчета не менее 1 фонаря на каждого дежурного и средств индивидуальной защиты органов дыхания и зрения человека от опасных факторов пожара из расчета не менее 1 средства индивидуальной защиты органов дыхания и зрения человека от опасных факторов пожара на каждого дежурного, чем нарушен п. 30 Правил.

В нарушение п. 17 (1) Правил не обеспечено ведение и внесение информации в журнал эксплуатации систем противопожарной защиты.

Нарушение правил противопожарного режима ставят под угрозу жизнь и здоровье как сотрудников организации, так и иных лиц, находящихся на территории организации, в том числе несовершеннолетних, подрывают систему обеспечения пожарной безопасности в целом, что подразумевает под собой в том числе разработку и осуществление мер пожарной безопасности; реализацию прав, обязанностей и ответственности в области пожарной безопасности.

В соответствии с положениями ст. 17 Федерального закона от 30.03.1999 №52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» (далее – Федеральный закон №52-ФЗ) при организации питания населения в специально оборудованных местах (столовых, ресторанах, кафе, барах и других), в том числе при приготовлении пищи и напитков, их хранении и реализации населению, для предотвращения возникновения и распространения инфекционных заболеваний и массовых неинфекционных заболеваний (отравлений) должны выполняться санитарно-эпидемиологические требования.

Согласно ст.28 Федерального закона №52-ФЗ в организациях отдыха и оздоровления детей, дошкольных и других образовательных организациях независимо от организационно-правовых форм должны осуществляться меры по профилактике заболеваний, сохранению и укреплению здоровья обучающихся и воспитанников, в том числе меры по организации их питания, и выполняться требования санитарного законодательства.

В соответствии со ст.39 Федерального закона №52-ФЗ на территории Российской Федерации действуют федеральные санитарные правила, утвержденные федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор.

Соблюдение санитарных правил является обязательным для граждан, индивидуальных предпринимателей и юридических лиц.

Во исполнение норм ст. 39 Федерального закона №52-ФЗ постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 28.09.2020 N 28 утверждены санитарные правила СП 2.4.3648-20 "Санитарно-эпидемиологические требования к организациям воспитания и обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи" (далее – СП 2.4.3648-20).

В соответствии с п. 2.2.4 СП 2.4.3648-20 покрытие проездов, подходов и дорожек на собственной территории не должно иметь дефектов.

Согласно п. 2.2.1 СП 2.4.3648-20 собственная территория оборудуется наружным электрическим освещением.

Установлено, что в нарушение п. 2.2.4 СП 2.4.3648-20 подходы и дорожки, расположенные на территории образовательного учреждения на всем протяжении, имеют многочисленные дефекты и повреждения в виде деформаций и выбоин, что подвергает риску жизнь и здоровье несовершеннолетних.

В соответствии с пп. «д» п.11 Концепции противодействия терроризму в Российской Федерации, утвержденной Президентом РФ 05.10.2009, к основным задачам противодействия терроризму относится обеспечение безопасности граждан и антитеррористической защищенности потенциальных объектов террористических посягательств, в том числе критически важных объектов инфраструктуры и жизнеобеспечения, а также мест массового пребывания людей.

В силу п. 4 ст. 3 Федерального закона от 06.03.2006 №35-ФЗ «О противодействии терроризму» противодействие терроризму – деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления, а также физических и юридических лиц по предупреждению терроризма, в том числе по выявлению и последующему устранению причин и условий, способствующих совершению террористических актов (профилактика терроризма), выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию террористического акта (борьба с терроризмом), минимизация и (или) ликвидация проявлений терроризма.

Постановлением Правительства РФ от 02.08.2019 № 1006 утверждены требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения РФ и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения РФ, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий) (далее - Требования).

Указанные Требования устанавливают обязательные для выполнения организационные, инженерно-технические, правовые и иные мероприятия по обеспечению антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации (далее - объект (территория)).

В соответствии с п. 24 Требований в целях обеспечения антитеррористической защищенности объектов (территорий), отнесенных к четвертой категории опасности, осуществляются мероприятия, в том числе по оснащению объектов (территорий) системой наружного освещения.

Установлено, что в МКДОУ детский сад №16, которой присвоена 4 категория опасности, требования действующего законодательства о противодействии терроризму выполняются ненадлежащим образом.

Так, имеющееся в образовательном учреждении наружное освещение не отвечает нормам санитарно-эпидемиологического законодательства и требованиям к антитеррористической защищенности, территория образовательного учреждения в темное время суток освещена частично, что способствует бесконтрольному пребыванию и передвижению по территории учреждения граждан, допускает возможность совершения террористического акта на территории учреждения и снижает эффективность мер по предупреждению терроризма, что противоречит требованиям действующего законодательства, ставит под угрозу жизнь и здоровье детей, обучающихся в данном образовательном учреждении и иных лиц.

Выявленные нарушения стали возможными в результате игнорирования работниками МКДОУ детский сад №16 требований действующего законодательства, а также отсутствия надлежащего контроля со стороны руководства МКДОУ детский сад №16 за соблюдением законодательства о пожарной безопасности, санитарно-эпидемиологического законодательства, законодательства о противодействии терроризму, что создает угрозу жизни и здоровью детей.

На основании вышеизложенного и руководствуясь ч.1 ст.24 Закона РФ от 17.01.1992 «2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Рассмотреть настоящее представление, принять конкретные меры по устранению допущенных нарушений закона, их причин и условий, им способствующих.

2. Рассмотреть вопрос о привлечении лиц, виновных в вышеуказанных нарушениях законодательства, к дисциплинарной ответственности.

3. Представление рассмотреть с участием сотрудника межрайонной прокуратуры, уведомив о дате, времени и месте его рассмотрения.

4. В течение месяца со дня внесения представления о принятых мерах сообщить в межрайонную прокуратуру в письменной форме.

Межрайонный прокурор
младший советник юстиции



И.Н. Жеребцов